

Uchwała Nr SO - 0952/13/3/Ka/09
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2009 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski na 2010 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
 Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity, Dz. U. z 2001r, Nr 55, poz. 577 ze zm.) opiniuje przedłożony w dniu 16 listopada 2009 r. przez Burmistrza Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski projekt budżetu na 2010 rok

pozytywnie
z zastrzeżeniem opisanym w pkt. II.3 uzasadnienia.

Uzasadnienie

I.1. W projekcie budżetu na rok 2010 zostały ustalone:

- dochody w wysokości 26.600.000 zł,
- wydatki w wysokości 33.691.000 zł,
- przychody w wysokości 9.095.000 zł,
- rozchody w wysokości 2.004.000 zł.

Deficyt budżetu w wynosi 7.091.000 zł. i pokryty zostanie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek.

W 2010 r. łączna kwota przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek oraz odsetek wynosi 2.324.000 zł, co stanowi 8,74% projektowanych dochodów. Prognozowane zadłużenie gminy na koniec 2010 roku wyniesie 15.091.000 zł, tj. 56,73% planowanych dochodów.

Dochody i wydatki zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z podziałem na bieżące i majątkowe.

2. Prognozowane dochody Miasta i Gminy na 2010 rok są niższe niż planowane na 2009 rok o 2,42% wg stanu na koniec III kwartału 2009 r.
Burmistrz konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zaplanowano w stosunku do planu za III kwartał 2009 r. na poziomie 101,61%.
3. Kwoty dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących, dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych oraz subwencji, planowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

- II. 1. Planowane wydatki na 2010 rok są wyższe o 2,33 %, niż planowane w 2009 roku, wg stanu na dzień 30.09.2009 r. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 7.704.000 zł.
2. Zaplanowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji. Zaplanowano również, wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w wysokości równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz wpłaty na rzecz izb rolniczych.
Z objaśnień do projektu budżetu nie wynika, czy w ramach wydatków zaplanowano środki na zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 6 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. w sprawie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) realizacja tych zadań przez gminy ma charakter obligatoryjny.
3. W dziele 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego” rozdział 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby” oraz w dziale 926 „Kultura Fizyczna i sport” rozdział 92695 „Pozostała działalność”, jak wynika z objaśnień do projektu budżetu, planowane są środki funduszu sołeckiego. W projekcie uchwały budżetowej nie zawarto postanowień o wyodrębnieniu w budżecie środków stanowiących fundusz sołecki. Stosownie do przepisów ustawy z dnia 20 lutego 2009r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 52, poz. 420) o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki rozstrzyga

rada gminy, podejmując uchwałę o wyrażeniu zgody albo nie wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu w roku budżetowym. Uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego o wyrażeniu zgody albo nie wyrażeniu zgody na wyodrębnienie funduszu sołeckiego w roku budżetowym są objęte zakresem nadzoru regionalnej izby obrachunkowej. Skład Orzekający stwierdził, iż Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Poznaniu nie została przedłożona uchwała Rady Miejskiej w Koźminie Wielkopolskim w powyższej sprawie.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż stosownie do przepisów art. 184 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych wydatki jednostek pomocniczych oraz uprawnienia jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy winny zostać określone w treści uchwały budżetowej oraz w formie zestawienia wydatków funduszu sołeckiego z podziałem kwot i określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw.

4. Kwoty planowanych w projekcie rezerw ogólnej i celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 173 ust 3 i 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych.
5. Do projektu dołączono plan przychodów i wydatków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na 2010 rok.
6. Skład Orzekający stwierdził, że w planie wydatków w dziale 757 rozdział 75702 odsetki od kredytów i pożyczek zaplanowano w paragrafie 8070. Zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych w/w wydatki od dnia 01.01.2010r. należy klasyfikować w paragrafie 8110 „Odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek”.

III. W § 9 pkt 4 i pkt 6 projektu uchwały budżetowej na 2010r. zawarte zostały upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy do udzielania zaliczek dla pracowników w celu realizacji wydatków objętych planem finansowym oraz do przekazania tych uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych. Natomiast w § 11 projektu uchwały zamieszczono postanowienia określające zasady rozliczeń zwrotu wydatków. Zdaniem Składu Orzekającego zagadnienia te winny być uregulowane w przyjętych przez jednostkę zasadach (polityce) rachunkowości, a nie w uchwale budżetowej.

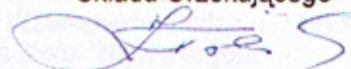
IV. Przedłożona Informacja o stanie mienia komunalnego wyczerpuje wymogi określone w art. 180 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych.

V. Z dniem 1 stycznia 2010r. wejdzie w życie ustawa z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240). Jednostki samorządu terytorialnego przy dokonywaniu pierwszej zmiany uchwały budżetowej w 2010r. będą zatem zobowiązane dostosować jej postanowienia do wymagań określonych przepisami nowej ustawy. Skład Orzekający wskazuje, iż będzie to dotyczyło:

- wyodrębnienia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego (art. 237 ust. 2 pkt 3),
- utworzenia rezerwy ogólnej w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu (art. 222 ust. 1),
- zamieszczenia w załączniku do uchwały budżetowej zestawienia planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu, sporządzonego w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych. Ponadto w zestawieniu winny zostać wyodrębnione dotacje przedmiotowe, podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego (art. 214 pkt 1 i art. 215),
- określenia upoważnienia do dokonywania zmian w planie wydatków zgodnie z art. 258 ust. 1 pkt 1 nowej ustawy.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.