

**Uchwała Nr - SO 0952/II/43/3/Ka/2011**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 15 grudnia 2011 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem... 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag

Członkowie: Zofia Kowalska

Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2031

**opinię pozytywną**  
**z zastrzeżeniami opisanymi w pkt II.1 i 3 uzasadnienia.**

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2031 Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski został przedłożony tutejszej Izbie dniu 16 listopada 2011 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2012 rok, uchwałami ołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2011r., uchwałą budżetową oraz uchwałą w sprawie WPF na 2011 rok.

I.1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem danych, o których mowa w art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy (vide pkt II. 1).

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres , na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Z prognozy kwoty długu (załącznik nr 1) wynika, że:

- w latach 2012-2013 nie zostanie przekroczony wskaźnik spłaty zobowiązań (15% dochodów) oraz wskaźnik zadłużenia jednostki (60% dochodów), o których mowa odpowiednio w art.169 ust.1, ust.3 i art.170 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (które to przepisy mają zastosowanie do 31.12.2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych),
- w latach 2014 - 2031 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający podnosi, iż Miasto i Gmina musi bardzo ostrożnie szacować wydatki w latach objętych WPF. Z analizy załącznika nr 1 wynika bowiem, iż w latach 2012 -2013 wskaźnik wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, nie jest zachowany. Relacja wynikająca z art. 243 wymienionej ustawy nie ma zastosowania do tych lat, jednakże jest sygnałem, iż sytuacja finansowa jednostki nie jest w najlepszej kondycji. Podkreślenia wymaga fakt, iż wskaźnik zadłużenia Miasta i Gminy na koniec roku 2012 i 2013 jest wysoki i wynosi odpowiednio 53,74% i 49,23% planowanych dochodów. Stąd Skład Orzekający zwraca uwagę, by organ wykonawczy



monitorował na bieżąco wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza pozyskiwanie planowanych dochodów.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2012 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. Zgodnie z przepisami art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna określać dla każdego roku objętego prognozą kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia. W przedłożonym projekcie WPF nie określono sposobu sfinansowania długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia. Zgodnie ze wskazanymi przepisami dla każdego roku objętego prognozą powinien być określony sposób sfinansowania spłaty długu. Wskazane źródła spłaty długu powinny być zgodne z prognozami ustalonymi dla lat następnych w zakresie planowanych nadwyżek oraz przychodów i rozchodów budżetu.

2. Nieprawidłowo określony został maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych (wiersz 20a) w latach 2012-2014. Na podstawie dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań z art. 243 upf wynosi: w 2012r. – 3,70%, w 2013r. – 3,66%, w 2014r. – 7,31%.

3. Porównanie załącznika nr 3 „Wykaz przedsięwzięć” i obowiązującej Wieloletniej Prognozy Finansowej (wg stanu na dzień 14.10.2011r.) wykazało, że występują rozbieżności w zakresie okresu realizacji zadań, planowanych łącznych nakładów finansowych i limitów wydatków w poszczególnych latach na te zadania. W myśl przepisów art. 231 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zmiana kwot wydatków na realizację przedsięwzięć może nastąpić w wyniku podjęcia uchwały organu stanowiącego jst, zmieniającej zakres wykonywania lub wstrzymującej wykonywanie przedsięwzięcia. Oznacza to, iż podstawą do zmian w wieloletniej prognozie finansowej jest obowiązująca w tym zakresie uchwała organu stanowiącego w zakresie wykazu przedsięwzięć i umów oraz w zakresie limitów wydatków na przedsięwzięcia i umowy. W objaśnieniach do projektu WPF, Burmistrz nie ustosunkował się do występujących rozbieżności dotyczących planowanych przedsięwzięć. Skład Orzekający zwraca uwagę, by przy podejmowaniu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opierać się na dokumentach obowiązujących w dacie jej uchwalenia.

4. W § 6 projektu uchwały wskazano „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2011 r.”. Zapis ten będzie właściwy w przypadku podjęcia uchwały w sprawie wpf w następnym roku, z tym, że zamiast 1 stycznia 2011r. winno być 1 stycznia 2012r. Natomiast w przypadku podjęcia uchwały przed rozpoczęciem roku budżetowego 2012 postanowienia o wejściu w życie winny zostać sformułowane: „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2012 roku”.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

  
Zofia Freitag

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.