

Uchwała Nr SO – 0951/35/P/3/Ka/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 31 stycznia 2013 roku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
 Zbigniew Czolnik

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Miasto i Gminę Koźmin Wielkopolski:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2013 – 2031,
- uchwałę budżetową na 2013 r.,

opinię pozytywną z zastrzeżeniem

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski.

Uzasadnienie

W dniu 28 grudnia 2012 r. Rada Miejska w Koźminie Wielkopolskim podjęła uchwały:

- Nr XXV/160/2012 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski na lata 2013 - 2031
- Nr XXV/161/2012 w sprawie budżetu Miasta i Gminy Koźmin Wlkp. na rok 2013.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2013-2031, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Skład Orzekający ustalił, że budżet roku 2013 i wieloletnia prognoza finansowa wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2013 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów, za wyjątkiem kwoty długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Budżet roku 2013 uchwalony został z deficytem w wysokości 612.959 zł, przychodami w kwocie 2.836.959 zł, rozchodami w kwocie 2.224.000 zł. Prognozowany w załączniku nr 1 WPF dług na koniec roku 2013 wynosi 17.633.432 zł. Kwota długu na koniec 2013 roku wyliczona przez Skład Orzekający wg danych wynikających ze sprawozdań Rb-Z, budżetu na 2012 rok po zmianach oraz budżetu na rok 2013 wynosi 17.483.432 zł. Kwotę długu w latach 2013 – 2031 wyliczoną przez Skład Orzekający wg danych wynikających z załącznika Nr 1 do Wieloletniej Prognozy Finansowej przedstawiają poniższe tabele. Wynikający z prognozy kwoty długu sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

W roku 2013 wskaźnik spłaty zobowiązań oraz wskaźnik zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, które mają zastosowanie do 31.12.2013r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (vide tabela).

Rok	Dług na koniec roku w zł	Dług na koniec roku w zł (wg wyliczeń SO)	Splata zobowiązań w zł	Szacowane dochody w zł	Stosunek zadłużenia do dochodów w % (wg wyliczeń SO)	Stosunek spłaty zobowiązań do dochodów w %
2013	17.633.432	17.483.432	3.124.000	33.433.417	52,29	9,34

W latach 2014 - 2031 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Rok	Dług na koniec roku w zł	Dług na koniec roku w zł (wg wyliczeń SO)	Splata zobowiązań w zł	Szacowane dochody w zł	Maksymalny wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów wg art. 243 u.f.p w %	Planowany wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów w %
2014	16.509.432	16.359.432	1.624.000	34.549.940	5,65*	4,70
2015	14.286.432	14.136.432	2.613.000	35.415.792	9,97*	7,38
2016	11.656.432	11.506.432	2.920.000	36.349.071	11,57	8,03
2017	9.516.432	9.366.432	2.380.000	37.272.051	13,66	6,39
2018	6.466.432	6.316.432	3.230.000	38.182.605	13,89	8,46
2019	3.626.432	3.476.432	2.970.000	39.041.256	14,11	7,61
2020	1.886.432	1.736.432	1.850.000	39.996.042	14,24	4,63
2021	535.473	385.743	1.450.959	40.974.696	15,04	3,54
2022	295.000	145.000	340.473	41.977.815	15,59	0,81
2023	258.000	108.000	137.000	43.006.013	14,98	0,32
2024	222.000	72.000	136.000	44.059.919	13,88	0,31
2025	186.000	36.000	136.000	45.140.171	13,01	0,30
2026	152.000	2.000	134.000	46.247.428	13,19	0,29
2027	119.200	0	133.000	47.382.367	13,44	0,28
2028	85.000	0	134.000	48.545.680	13,64	0,28
2029	55.000	0	130.000	49.738.074	13,71	0,26
2030	27.800	0	127.200	50.960.280	13,78	0,25
2031	0	0	67.800	52.213.038	13,80	0,13

* według obliczeń Składu Orzekającego

Skład Orzekający stwierdził, iż w załączniku Nr 1 do WPF w latach 2014 – 2015 nieprawidłowo określono maksymalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp. Podany w tabeli maksymalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp wyliczony został przez Skład Orzekający w oparciu o sprawozdania z wykonania budżetu Miasta i Gminy Koźmin za 2010 rok, 2011 rok oraz za III kwartały 2012 roku i dane wynikające z załącznika Nr 1 do WPF.

Skład Orzekający stwierdza, że mimo przedstawionych powyżej danych, z których wynika, że Miasto i Gmina Koźmin Wielkopolski zachowa wszystkie wskaźniki wynikające z art. 169 i 170 sufp oraz art. 243 nufp nie może uznać, że przedstawiona prognoza kwoty długu jako element wieloletniej prognozy finansowej Gminy jest sporządzona w sposób prawidłowy.

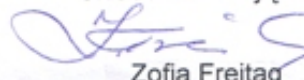
Błędnie wyliczona kwota długu na koniec 2013 roku ma wpływ na prawidłowość kwoty długu ustalonej w następnych latach. Konsekwencją powyższego jest również niewłaściwy wskaźnik zadłużenia w poszczególnych latach w stosunku do ich faktycznej wielkości. Nieprawidłowe ustalenie w latach 2013 – 2031 kwoty długu narusza przepis art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Przepis ten stanowi, iż wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu.

W celu zachowania przez Miasto i Gminę ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzanie zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.