

z dnia 5 lutego 2014 r.

Wpł. dnia 12-02-2014

L.dz. 024 zat.

12. 02. 2014

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXVI/233/2013 Rady Miejskiej w Koźminie Wielkopolskim z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski na lata 2014 - 2031 z powodu naruszenia przepisów art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 7 stycznia 2014 r. Rada Miejska w Koźminie Wielkopolskim powołując się na przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski na lata 2014 - 2031.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu, na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła Przedstawiciela Miasta i Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając jednocześnie termin rozpatrzenia sprawy na 5 lutego 2014 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 5 lutego 2014 roku Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część WPF wynika, że w latach objętych prognozą nie zostaną przekroczone ustawowe wskaźniki spłaty zobowiązań Jednostki z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jest to jednak obraz pozorny. Bowiern analiza prognozy kwoty długu przedstawiona w załączniku nr 1 do badanej uchwały wykazuje, że w 2014 roku nie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Relacja ta przedstawiała się będzie w wymienionym roku jak poniżej:

Wyszczególnienie	2014r.
Dopuszczalny (maksymalny) wskaźnik spłat zobowiązań z art. 243 ustawy u.f.p. obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów 2013r.	4,86%
Dopuszczalny (maksymalny) wskaźnik spłat zobowiązań z art. 243 ustawy u.f.p. obliczony w oparciu o wykonanie 2013r.	4,41%
Planowany wskaźnik spłaty zobowiązań	4,77%

W myśl art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji

do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Przy obliczaniu ww. relacji dla roku poprzedzającego rok budżetowy w związku z ust. 2 art. 243 ustawy o finansach publicznych przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wynikające ze sprawozdań rocznych. Zapis art. 226 ust. 1 w/w ustawy wskazuje, że wieloletnia prognoza finansowa winna mieć charakter realistyczny. Mając na uwadze „realistyczność” tego dokumentu, Kolegium stwierdza, że ujęte w nim dane muszą być więc prawidłowe. W świetle powyższego przy obliczeniu relacji dla roku 2014 należy przyjąć wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych lat 2011, 2012 i 2013.

W dniu 14 stycznia 2014 roku wpłynęły do tut. Izby sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów i Rb-28S z wykonania planu wydatków za m-c grudzień 2013 r. Po uwzględnieniu danych w nich wykazanych Kolegium Izby ustaliło, że w budżecie na rok 2014 nie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach

dla roku 2014 należy przyjąć wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych lat 2011, 2012 i 2013.

Skład Orzekający na podstawie przedłożonych przez Jednostkę w dniu 14.01.2014r. sprawozdań Rb-27S z wykonania planu dochodów i Rb-28S z wykonania planu wydatków za m-c grudzień 2013 roku stwierdził, że planowane dochody i wydatki zostały wykonane poniżej zakładanego planu. W konsekwencji maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ustawy w latach 2014 - 2016, po uwzględnieniu wykonanych dochodów i wydatków za 2013 rok, ulegnie obniżeniu. Według wyliczeń Składu Orzekającego maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań z art. 243 ustawy wyniesie: w 2014r. – 4,41%, w 2015r. – 8,10% i w 2016r. – 9,99%. Natomiast planowany wskaźnik spłaty zobowiązań wynosi: w 2014r. – 4,77%, w 2015r. – 7,61 % i w 2016r. – 8,17%. Z powyższego wynika, że w 2014 roku planowany wskaźnik spłaty przekracza o 0,36% maksymalny dopuszczalny wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Oznacza to, że Rada Miejska w Koźminie Wielkopolskim uchwaliła budżet na 2014 rok, którego realizacja spowoduje, że nie zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Stanowi to istotne naruszenie przepisów art. 243 ust. 1 w/w ustawy.

Zatem organ wykonawczy winien dokonać analizy kwoty długu i jego spłaty w taki sposób, by zachowane zostały relacje, o których mowa w przepisach art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na przepisy art. 240a ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 240a ust. 1 wymienionej ustawy w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych, Jednostka może zostać zobowiązana do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zofia Freitag
Zofia Freitag

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.