

Uchwała Nr - SO 0957/12/3/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 27 listopada 2014 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 r. ze zmianami w składzie:

Przewodniczący: Zofia Freitag
Członkowie: Zofia Kowalska
Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015 - 2031

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015 – 2031 Miasta i Gminy Koźmin Wielkopolski został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 17 listopada 2014 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2015 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2014r., uchwałą budżetową oraz uchwałą w sprawie WPF na 2014 rok.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.).
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. W przedstawionej prognozie kwoty długu w latach 2015 - 2031 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych jest spełniona. Jednakże Skład Orzekający zauważa, iż w latach 2015 i 2016 maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłat z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku 2014 kształtuje się na poziomie zbliżonym do wskaźnika spłat zobowiązań do dochodów i tak:
w roku 2015 max. dopuszczalny wskaźnik spłat z art. 243 ufp wynosi 8,11 %, a wskaźnik planowanej spłaty wynosi 7,98 %,
w roku 2016 max. dopuszczalny wskaźnik spłaty z art. 243 ufp wynosi 9,62 %, a wskaźnik planowanej spłaty wynosi 8,70 %,
Skład Orzekający podnosi, iż Miasto i Gmina musi bardzo ostrożnie szacować wydatki w latach objętych WPF. Z analizy załącznika nr 1 wynika bowiem, iż wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań w roku 2015 wprawdzie nie przekracza, ale jest niewiele niższy (0,13 pkt proc.) od dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz każdym roku następującym po roku budżetowym nastąpi przekroczenie relacji łącznej kwoty spłat zobowiązań do planowanych dochodów ogółem budżetu. Z powyższego wynika, że w latach 2015 – 2016 tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłat zadłużenia tj. spełnienia wymogu określonego przez art. 243 ustawy o finansach publicznych jest niewielki.

Istotne znaczenie dla oceny możliwości zachowania wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2015 roku ma kwestia planowania poszczególnych wielkości budżetowych. Nie uzyskanie planowanych dochodów, także w 2014 roku, może bowiem spowodować nie zachowanie w latach 2015 i 2016 dopuszczalnych wskaźników spłaty z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stąd Skład Orzekający zwraca uwagę, by organ wykonawczy monitorował na bieżąco wielkości mające wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, zwłaszcza pozyskiwanie planowanych dochodów.

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2015 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Rozbieżności wystąpiły jedynie w podanych wielkościach dotyczących dochodów bieżących z tytułu podatków i opłat (kol. 1.1.3) oraz dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje (kol. 1.2.2). Wg projektu uchwały budżetowej na 2014 rok dochody bieżące z tytułu podatków i opłat planowane są w kwocie 11.693.590 zł, a dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje nie planuje się.

7. Załącznik nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

8. Zawarte w objaśnieniach przyjętych wartości do wieloletniej prognozy finansowej informacje nie uprawniają do zakładanych dochodów ze sprzedaży majątku w tych latach. Z treści postanowień załącznika nr 1 do WPF wynika, że w latach 2016 – 2019 założono w każdym roku uzyskanie dochodów majątkowych w kwocie 800.000 zł, w tym ze sprzedaży majątku – 200.000 zł. W objaśnieniach odniesiono się wyłącznie do prognozowanych w latach 2016 – 2019 dochodów majątkowych z tytułu dotacji przeznaczonych na cele inwestycyjne, co nie znalazło odzwierciedlenia w załączniku nr 1 (w kolumnie 1.2.2 wykazano wartości zerowe).

9. W § 6 projektu uchwały wskazano: *Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2015r.* Zapis ten będzie właściwy w przypadku podjęcia uchwały w następnym roku. Natomiast w przypadku podjęcia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przed rozpoczęciem roku postanowienia te winny zostać sformułowane: *„Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku”.*

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Zofia Freitag

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.